



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 13.11.2015 № 518-п
г. Иваново

Об утверждении Стратегии государственной национальной политики в Ивановской области на период до 2025 года

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» Правительство Ивановской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Стратегию государственной национальной политики в Ивановской области на период до 2025 года (далее – Стратегия) (прилагается).

2. Исполнительным органам государственной власти Ивановской области обеспечить решение задач, предусмотренных Стратегией.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области руководствоваться Стратегией при разработке документов долгосрочного и среднесрочного планирования социально-экономического развития муниципальных образований Ивановской области и муниципальных нормативных правовых актов.

**Губернатор
Ивановской области**



П.А. Коньков

Приложение к постановлению
Правительства Ивановской области
от 13.11.2015 № 518-п

**Стратегия
государственной национальной политики в Ивановской области
на период до 2025 года**

1. Общие положения

1.1. Стратегия государственной национальной политики в Ивановской области на период до 2025 года (далее – Стратегия) определяет цель, принципы, основные направления, задачи и механизмы реализации государственной национальной политики в Ивановской области.

1.2. Стратегия является основой для координации деятельности исполнительных органов государственной власти Ивановской области (далее – государственные органы) и органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области (далее – органы местного самоуправления), их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Ивановской области.

Стратегия направлена на активизацию сотрудничества народов Российской Федерации, проживающих на территории Ивановской области, сохранение и развитие национальных языков и культур.

1.3. Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, Устав Ивановской области и иные нормативные правовые акты Ивановской области.

Положения Стратегии реализуются в комплексе с целями, принципами, основными направлениями, задачами и механизмами реализации государственной национальной политики Российской Федерации, определенными Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

1.4. Основными вопросами государственной национальной политики в Ивановской области, требующими особого внимания государственных органов и органов местного самоуправления, являются сохранение и развитие культур и языков народов Российской Федерации, проживающих

на территории Ивановской области, а также обеспечение прав национальных сообществ.

1.5. Реализация Стратегии должна способствовать выработке единых подходов к решению проблем государственной национальной политики в Ивановской области государственными органами и органами местного самоуправления, институтами гражданского общества.

2. Состояние межнациональных отношений в Ивановской области

2.1. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Ивановской области проживают представители более ста национальностей, наибольшая часть населения – русские. Среди других национальностей наиболее многочисленны (более тысячи человек, проживающих в Ивановской области) украинцы, татары, армяне, азербайджанцы, белорусы, цыгане, узбеки, мордва, чуваша, молдаване.

В Ивановской области действует система учреждений и организаций, конструктивно работающих в сфере межнациональных отношений. Так, на территории Ивановской области действуют:

этнокультурные некоммерческие организации, которые зарекомендовали себя как надежные партнеры власти в деле укрепления гражданского единства и поддержания соседских толерантных взаимоотношений в обществе;

бюджетное учреждение Ивановской области «Ивановский дом национальностей», которое выступает интегрирующим центром для этнокультурных некоммерческих организаций, осуществляет практический комплекс мер по сохранению национальных языков, культур и традиций, гармонизации межнациональных отношений;

совет при Губернаторе Ивановской области по гармонизации межнациональных отношений, осуществляющий разработку основных направлений реализации государственной национальной политики на территории региона.

2.2. Особенностью национальных отношений в Ивановской области является традиционно высокая интенсивность межнациональных контактов на территории региона в связи с активной реализацией в советское время на территории региона принципа интернационализма. В Ивановской области в советское время было создано значительное количество высших учебных заведений. Для работы в промышленности и сельском хозяйстве привлекались представители различных национальностей из иных регионов и республик СССР, а также из зарубежья.

Это обусловило повышенное внимание органов государственной власти к реализации государственной национальной политики, подтверждением чему стало создание в советское время уникального,

единственного в мире Интердома, а в 2008 году открытие бюджетного учреждения Ивановской области «Ивановский дом национальностей». Ивановская область стала третьим по счету субъектом Российской Федерации после Москвы и Санкт-Петербурга, создавшим Дом национальностей.

Между тем на развитие межнациональных отношений в Ивановской области оказывает долгосрочное негативное влияние размывание традиционных нравственных ценностей народов Российской Федерации, наличие фактора незаконной миграции, распространенность негативных стереотипов в отношении некоторых народов, правовой нигилизм, последствия деиндустриализации.

2.3. Для Ивановской области решение проблем дальнейшей гармонизации межнациональных отношений, налаживания подлинного диалога культур является актуальным условием обеспечения политической и социальной стабильности.

3. Цель и принципы государственной национальной политики в Ивановской области

3.1. Целью государственной национальной политики Ивановской области является укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации, сохранение прочного гражданского мира, взаимопонимания и согласия между представителями всех национальностей, проживающих на территории Ивановской области, создание экономических, политических, государственно-правовых, социально-культурных условий и гарантий для их полноценного развития.

Вышеуказанная цель достигается совместными действиями общества и государства на основе принципов единства, патриотизма и социальной справедливости, уважения национального достоинства граждан.

3.2. Основными принципами государственной национальной политики Ивановской области являются:

равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

взаимное уважение традиций и обычаев народов Российской Федерации, представители которых проживают на территории Ивановской области;

взаимодействие государственных и муниципальных органов с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Ивановской области;

профилактика и мирное разрешение межэтнических противоречий и конфликтов;

пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, нарушение межнационального мира и согласия, разжигание расовой, национальной и религиозной розни.

4. Приоритетные направления и задачи государственной национальной политики в Ивановской области

4.1. Приоритетными направлениями государственной национальной политики в Ивановской области являются:

совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики в Ивановской области;

совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества в сфере государственной национальной политики в Ивановской области;

обеспечение равноправия граждан, реализации конституционных прав граждан в сфере государственной национальной политики в Ивановской области;

обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизация межнациональных отношений;

создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

укрепление единства и духовной общности российской нации;

сохранение и развитие этнокультурного многообразия Российской Федерации;

создание условий для обеспечения прав народов в социально-культурной сфере;

развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения;

обеспечение оптимальных условий для сохранения и развития русского языка и других языков народов Российской Федерации;

информационное обеспечение реализации государственной национальной политики в Ивановской области;

развитие международного сотрудничества в сфере государственной национальной политики в Ивановской области.

4.2. Задачами в сфере государственной национальной политики в Ивановской области являются:

4.2.1. По совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики в Ивановской области:

объединение усилий государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества для укрепления единства российской нации, достижения межнационального мира и согласия;

обеспечение правовых, организационных и материальных условий, способствующих максимальному учету и удовлетворению в системе государственного управления национально-культурных интересов народов Российской Федерации в Ивановской области;

совершенствование системы управления и координации государственных органов и органов местного самоуправления при реализации государственной национальной политики в Ивановской области;

совершенствование законодательства Ивановской области в части, касающейся регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, формирования общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов России, гармонизации межнациональных отношений, развития межнационального и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

организационное обеспечение совершенствования деятельности государственных органов Ивановской области по решению задач государственной национальной политики в Ивановской области.

4.2.2. По обеспечению равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики в Ивановской области:

обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к некоммерческим организациям, а также иных обстоятельств при приеме на работу, при замещении должностей государственной и муниципальной службы, должностей в правоохранительных органах и судебной системе, при формировании кадрового резерва;

принятие мер по недопущению проявлений дискриминации в отношении граждан по национальному признаку при осуществлении государственными органами, органами местного самоуправления своей деятельности.

4.2.3. По обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных отношений:

определение в качестве приоритетных задач в сфере государственной национальной политики в Ивановской области для государственных органов и органов местного самоуправления, их должностных лиц вопросов, связанных с поддержанием межнационального мира и согласия, гармонизацией межнациональных отношений, профилактикой возникновения конфликтных ситуаций,

содействием диалогу между представителями различных этнических сообществ;

установление ответственности должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления за состояние межнациональных отношений на соответствующих территориях, а также мер стимулирования указанных лиц;

формирование в обществе обстановки нетерпимости к пропаганде и распространению идей экстремизма, ксенофобии, национальной исключительности, направленных на подрыв общественно-политической стабильности, национального мира и согласия;

совершенствование правовых основ научного и экспертного обеспечения предупреждения и профилактики межнациональных конфликтов, проявлений агрессивного национализма и связанных с ними криминальных проявлений, массовых беспорядков, проявлений экстремизма и терроризма;

принятие правовых и организационных мер по предотвращению и пресечению деятельности, направленной на распространение националистической идеологии;

вовлечение некоммерческих организаций, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;

организация с участием институтов гражданского общества противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;

предотвращение и пресечение деятельности, направленной на подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды;

определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления в сфере профилактики и пресечения межнациональной и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

развитие систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций;

создание системы поощрения лиц, внесших наиболее значимый вклад в развитие и укрепление межнациональных отношений.

4.2.4. По содействию национально-культурному развитию:

обеспечение сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации в Ивановской области на основе идей единства и дружбы народов, межнационального согласия, патриотизма;

распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации в Ивановской области;

формирование культуры межнационального общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации;

обеспечение сохранения и приумножения культурного наследия народов Российской Федерации путем формирования в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов Российской Федерации;

расширение возможностей доступа к отечественным культурным ценностям, материальному и нематериальному историческому наследию народов Российской Федерации;

развитие народных промыслов;

реализация культурно-массовых мероприятий с участием представителей различных национальностей;

развитие национальных видов спорта.

4.2.5. По государственной национальной политике в Ивановской области в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения:

совершенствование системы обучения в общеобразовательных учреждениях в сферах сохранения и развития культур и языков народов России, воспитания уважения к общероссийской истории и культуре, мировым культурным ценностям;

введение в программы общеобразовательных организаций образовательных курсов, включающих в себя сведения о культурных ценностях и национальных традициях народов России;

формирование у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю страны и региона;

создание в организациях высшего и среднего профессионального образования организаций студенческого самоуправления (клубов, советов и других) на интернациональной основе, а также условий для координации их деятельности;

поддержка общественных инициатив, направленных на патриотическое воспитание граждан и формирование единства российской нации;

проведение обучающих мероприятий по предупреждению межнациональных конфликтов и развитию межкультурного взаимопонимания в молодежной среде.

4.2.6. По поддержке русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации:

создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов Российской Федерации, использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, языка межнационального общения и одного из официальных языков международных организаций;

проведение мероприятий, посвященных развитию русского языка как государственного языка Российской Федерации и языкам народов Российской Федерации;

обеспечение прав граждан на изучение родного языка;

недопустимость ущемления прав граждан на свободный выбор языка общения, образования, воспитания и творчества.

4.2.7. По формированию системы социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:

создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов (при их готовности), межкультурного общения в целях повышения уровня доверия между гражданами и недопущения национальной и расовой нетерпимости;

обеспечение взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с некоммерческими организациями, способствующими социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов;

совершенствование системы мер, обеспечивающих уважительное отношение мигрантов к культуре и традициям народов, проживающих на территории Ивановской области, в том числе с участием институтов гражданского общества.

4.2.8. По информационному обеспечению реализации государственной национальной политики в Ивановской области:

формирование и совершенствование мер стимулирования государственных, муниципальных и негосударственных теле- и радиокompаний, печатных средств массовой информации, журналистов, освещающих вопросы реализации государственной национальной политики в Ивановской области, включая поддержку проектов, направленных на реализацию целей и задач настоящей Стратегии;

поддержка создания тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, направленных на реализацию целей и задач государственной национальной политики в Ивановской области;

выступление в средствах массовой информации руководителей государственных органов и органов местного самоуправления, представителей институтов гражданского общества, этнокультурных некоммерческих и религиозных организаций по актуальным вопросам, связанным с реализацией государственной национальной политики в Ивановской области;

осуществление органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием институтов гражданского общества и журналистского сообщества мониторинга публикаций печатных и электронных средств массовой информации по вопросам реализации государственной национальной политики в Ивановской области.

4.2.9. По совершенствованию взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики в Ивановской области:

участие институтов гражданского общества в подготовке управленческих решений в сфере государственной национальной политики в Ивановской области;

усиление роли общественных советов при государственных органах и органах местного самоуправления в деятельности по повышению общероссийского гражданского самосознания, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, обеспечению социальной и культурной адаптации и интеграции легальных мигрантов из других государств;

поддержка деятельности этнокультурных некоммерческих организаций как средства достижения стабильности межнациональных отношений, предупреждения конфликтов на национальной почве, удовлетворения этнокультурных потребностей граждан;

усиление общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления по реализации государственной национальной политики в Ивановской области, в том числе привлечение представителей этнокультурных некоммерческих организаций к участию в работе совещательных и экспертно-консультативных органов при государственных органах и органах местного самоуправления;

вовлечение институтов гражданского общества, в том числе молодежных и детских общественных объединений, в проведение мероприятий по профилактике проявлений межнациональной нетерпимости либо вражды в детской и молодежной среде;

использование потенциала институтов гражданского общества, в том числе национальных и межнациональных общественных объединений граждан, религиозных организаций в целях гармонизации межнациональных отношений, совместного противодействия росту межнациональной напряженности, экстремизму, разжиганию этнической и религиозной ненависти либо вражды;

развитие этнокультурной инфраструктуры, в том числе бюджетного учреждения Ивановской области «Ивановский дом национальностей», иных государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на решение задач государственной национальной политики в Ивановской области.

5. Механизмы реализации государственной национальной политики в Ивановской области

5.1. Стратегия реализует основные принципы Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Ивановской области как субъекта Российской Федерации.

5.2. Эффективность реализации государственной национальной политики в Ивановской области обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии со Стратегией.

5.3. На территории Ивановской области реализуется региональный план мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

5.4. Реализация Стратегии осуществляется исполнительными органами государственной власти Ивановской области во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления.

5.5. В качестве инструмента реализации Стратегии могут являться государственные программы Ивановской области и муниципальные программы муниципальных образований Ивановской области.

5.6. Проблемы реализации государственной национальной политики в Ивановской области рассматриваются на заседаниях совета при Губернаторе Ивановской области по гармонизации межнациональных отношений, созданного указом Губернатора Ивановской области от 20.01.2014 № 15-уг «О совете при Губернаторе Ивановской области по гармонизации межнациональных отношений».

5.7. Реализация Стратегии может осуществляться также путем принятия законов Ивановской области и иных нормативных правовых актов Ивановской области, муниципальных правовых актов.

5.8. Информационная и аналитическая поддержка реализации Стратегии может осуществляться путем привлечения информационных ресурсов заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и научных организаций.

5.9. Мониторинг процесса реализации Стратегии осуществляет Департамент внутренней политики Ивановской области.

5.10. Корректировка Стратегии осуществляется по результатам анализа ее реализации и мониторинга состояния межнациональных отношений в муниципальных образованиях Ивановской области.

5.11. Реализация Стратегии призвана стать фактором, способствующим укреплению общероссийского гражданского самосознания, этнокультурному развитию народов Российской Федерации, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, обеспечению государственной безопасности, правопорядка и политической стабильности в Ивановской области.